

PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

Versión: 3.0

Fecha: 23/11/2021

Código: GCT-F-42

1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD QUE SE PRETENDE SATISFACER CON LA CONTRATACIÓN. De conformidad con la Ley 152 de 1994, el Estatuto Orgánico de Presupuesto y el Decreto 1082 de 2015, la Entidad cuenta con un portafolio de proyectos de inversión registrado en el Banco Nacional de Programas y Proyectos de Inversión Nacional – BPIN- el cual es administrado por el Departamento Nacional de Planeación.

Estos proyectos se encuentran armonizados con la planeación estratégica de la Entidad y con el Plan Nacional de Desarrollo y, por ende, permiten dar cumplimiento a las metas fijadas por el Gobierno Nacional.

En consecuencia, de lo anterior, la contratación objeto del presente estudio se encuentra enmarcada en el siguiente proyecto de inversión:

CÓDIGO BPIN: 2017011000096

NOMBRE DEL PROYECTO DE INVERSIÓN: Fortalecimiento de las políticas públicas de Vivienda

Urbana a nivel Nacional

OBJETIVO (S) ESPECÍFICO DEL BPIN: Incrementar la capacidad de respuesta a los requerimientos jurídicos y administrativos que demandan los actores involucrados.

ACTIVIDAD (ES) DEL BPIN A AFECTAR: Apoyar las gestiones operativas y administrativas en los procesos de asignación del subsidio familiar de vivienda

El artículo 51 de la Constitución Política Colombiana, establece que: "Todos los colombianos tienen derecho a vivienda digna. El Estado fijará las condiciones necesarias para hacer efectivo este derecho y promoverá planes de vivienda de interés social, sistemas adecuados de financiación a largo plazo y formas asociativas de ejecución de estos programas de vivienda".

Mediante la Ley 1444 del 4 de Mayo de 2011, se escindieron del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial los objetivos y funciones asignados por las normas vigentes al Despacho del Viceministro de Vivienda y Desarrollo Territorial y al Despacho del Viceministro de Agua y Saneamiento Básico y creó el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y se otorgaron facultades extraordinarias al Presidente de la República para, entre otros asuntos, establecer los objetivos, estructura y funciones del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio e integrar el Sector Administrativo de Vivienda, Ciudad y Territorio.

El Ministerio Vivienda, Ciudad y Territorio de acuerdo con lo establecido en el Decreto 3571 de 2011, modificado por el Decreto 1604 de 2020 "Por el cual se modifica la estructura del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio" es la entidad encargada de formular, adoptar, dirigir coordinar y ejecutar la política pública, planes y proyectos en materia del desarrollo territorial rural y urbano planificado del país, la consolidación del sistema de ciudades, con patrones de uso eficiente y sostenible del suelo, teniendo en cuenta las condiciones de acceso y financiación de vivienda, y de prestación de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico.

El artículo 5º del Decreto 3571 de 2011, modificado por el Decreto 1604 de 2020, señaló la estructura y funciones de las dependencias del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, incluyendo en la estructura del mismo a la Dirección de Inversiones en Vivienda de Interés Social.

En efecto, el Decreto 3571 de 2011 "Por el cual se establecen los objetivos, estructura, funciones del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y se integra el Sector Administrativo de Vivienda, Ciudad y Territorio", modificado por el Decreto 1604 de 2020, en su artículo 13 señala las funciones de la Dirección de Inversiones en Vivienda de Interés Social, dentro de las cuales se encuentra las de:

- "(...) 1. Apoyar técnicamente al Fondo Nacional de Vivienda FONVIVIENDA, en los términos del Decreto Ley 555 de 2003.
- 4. Coordinar el proceso de asignación de subsidios de vivienda de interés social bajo las diferentes modalidades de acuerdo con la normativa vigente sobre la materia.
- 5. Asesorar a las entidades territoriales, organizaciones populares de vivienda y demás organizaciones en la implementación de las políticas habitacionales.
- 6. Apoyar la implementación de nuevos esquemas para impulsar la generación de oferta de vivienda urbana y rural y de crédito



PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

Versión: 3.0

Fecha: 23/11/2021

Código: GCT-F-42

7. Implementar el Subsidio Familiar de Vivienda Urbana y Rural en coordinación con las entidades vinculadas al Sistema Nacional de Vivienda de Interés Social.

- 10. Implementar los procesos y procedimientos necesarios para dar cumplimiento a la normativa sobre la política de vivienda que expida el Gobierno Nacional, en los temas de su competencia.
- 14. Transferir bienes, directamente o a través de entidades públicas o privadas, a título de subsidio en especie, o por cualquier otro mecanismo de inversión social, de conformidad con las diferentes modalidades que establezca y reglamente el Gobierno Nacional." (...).

Entre los objetivos asignados al Fondo Nacional de Vivienda se encuentran: Consolidar el Sistema Nacional de Información de Vivienda y ejecutar las políticas del Gobierno Nacional en materia de vivienda de interés social urbana, en particular aquellas orientadas a la descentralización territorial de la inversión de los recursos destinados a vivienda de interés social, administrando: Los recursos asignados en el Presupuesto General de la Nación en inversión para vivienda de interés social urbana; los recursos que se apropien para la formulación, organización, promoción, desarrollo, mantenimiento y consolidación del Sistema Nacional de Información de Vivienda y en general los bienes y recursos de que trata el presente decreto.

De otra parte, el artículo 14 del Decreto 3571 de 2011, señala como funciones de la Subdirección de Subsidio Familiar de Vivienda, entre otras: "(...)3. Apoyar la implementación del Programa Nacional del Subsidio Familiar de Vivienda Urbana en coordinación con las entidades vinculadas al Sistema Nacional de Vivienda de Interés Social.

- 4. Desarrollar los procesos de convocatoria y postulación de los hogares aspirantes al subsidio familiar de vivienda de interés social urbana. (...)
- 6. Adelantar los procesos de calificación y asignación de los subsidios familiares de vivienda de interés social urbana bajo las diferentes modalidades establecidas en las normas vigentes."

Como parte de este equipo, se considera necesaria la disponibilidad de personas naturales, que apoyen en la entrega de los productos a cargo de la Dirección de Inversiones, que según el código BPIN 2017011000096, NOMBRE DEL PROYECTO: Fortalecimiento de las Políticas Públicas de Vivienda Urbana a nivel nacional, son los siguientes:

- 1).- Servicios de asistencia técnica y administrativa para la formulación e implementación de proyectos de vivienda urbana.
- 2).- Servicios de orientación para el otorgamiento de subsidio familiar de vivienda.

Y las actividades acordadas para ejecutar dichos productos son:

- 1).- Apoyar las gestiones operativas y administrativas en los procesos de asignación del subsidio familiar de vivienda.
- 2).- Brindar orientación durante los procesos de asignación del subsidio familiar de vivienda.
- 3).- Realizar acompañamiento social a los beneficiarios del subsidio familiar de vivienda.
- 4).- Realizar la asesoría, acompañamiento técnico, revisión y seguimiento a los proyectos de vivienda urbana.
- 5).- Realizar seguimiento y control de los recursos destinados a subsidios familiar de vivienda.

El Ministerio en éstos momentos se encuentra ejecutando los siguientes programas de vivienda: : a).-Programa de Mi Casa Ya, b).- Programa de semillero arriendo y ahorro, c).- Programa de Vivienda Gratuita Fase I y II, d).- Programa de Vivienda de Interés Prioritario para Ahorradores — VIPA, e).-Fenómeno de la Niña, f) Bolsa de Desastres Naturales, g) Procesos de asignación a hogares Fuerza pública herida en combate y Población ROOM F) Tutelas, por lo cual, la Dirección de Inversiones en Vivienda de Interés Social, Subdirección del Subsidio Familiar de Vivienda y Fonvivienda, requieren contar con un grupo de personas, que apoyen los trámites administrativos del proceso de postulación, asignación, legalización y operación del subsidio familiar de vivienda, dentro de los programas de vivienda que ejecuta el Gobierno Nacional.

Que la Ley 1778 de 2016, al adicionar el 72 artículo de la Ley 1474 de 2011, referido a las funciones adicionales del Programa Presidencial de Modernización, Eficiencia, Transparencia y Lucha contra la Corrupción, señala que se debe: "g) Solicitar y analizar información de naturaleza pública de las entidades públicas o privadas que ejecuten recursos del Estado o presten un servicio público, y de los



PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

Versión: 3.0 Fecha: 23/11/2021

Código: GCT-F-42

sujetos obligados bajo la Ley 1712 de 2014 -Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública, cuando sea necesario para verificar la transparencia en el manejo de los recursos y la integridad de la administración pública, y generar alertas tempranas, que deberá poner en conocimiento de las autoridades competentes."; la Secretaría de Transparencia, sustituyó el Programa Presidencial de Lucha contra la Corrupción, conforme el Decreto 4637 el 9 de diciembre de 2011, con la misión de asesorar y apoyar directamente al Presidente en el diseño de una Política Integral de Transparencia y Lucha contra la Corrupción y coordinar su implementación, conforme las directrices de la Secretaría de Transparencia, el Departamento administrativo de la Función Pública y Colombia Compra Eficiente, se deben implementar los mecanismos que garanticen el acceso a la información, los canales de denuncia ante cualquier acto de corrupción que se pueda presentar y el de establecer compromisos en el marco de todos los procesos de contratación, que den cuenta del manejo preventivo en la lucha contra la corrupción.

Teniendo en cuenta lo señalado anteriormente, las funciones que debe cumplir la Dirección de Inversiones en Vivienda de Interés Social y la Subdirección del Subsidio Familiar de Vivienda se ha determinado conformar un equipo con el cual se garantice la eficiencia, eficacia y oportunidad de la gestión. Como parte de este equipo, se considera necesaria la disponibilidad de una persona que preste sus servicios a la Subdirección de Subsidio Familiar de Vivienda, apoyando las actividades relacionadas con el seguimiento administrativo de los procesos de postulación y asignación del subsidio familiar de vivienda de los diferentes programas de vivienda, así como, los demás asuntos que se le asignen siempre que quarden relación con el objeto del mismo.

Mediante Ley 1444 de 2011 se creó el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y a través del Decreto 3576 de 2011 se estableció la planta de personal de la Entidad. En el año 2013 se contrató un estudio con la Escuela Superior de Administración Pública ESAP, que arrojó como resultado la necesidad de incrementar el número de profesionales, técnicos y asistenciales, dicha necesidad ha aumentado progresivamente en la medida en que la demanda del servicio lo ha requerido en los diferentes procesos que se desarrollan en el Ministerio.

En este contexto, se evidencia que conforme a las funciones que tiene a cargo esta Dirección y ante la insuficiencia de personal de planta, de conformidad con la certificación expedida por el Grupo de Talento Humano del Ministerio en la que se manifiesta que no existe recurso humano suficiente para atender actividades antes señaladas, es indispensable adelantar la contratación descrita en el presente estudio previo, para apoyar a la Dirección y la Subdirección en las actividades descritas.

La contratación a adelantar se encuentra contenida en el plan de acción y en el plan anual de adquisiciones para la correspondiente vigencia, la cual se puede ubicar con el siguiente código UNSPSC y descripción:

CÓDIGO UNSPSC	DESCRIPCIÓN
80111605, 80121601,	
80121606, 81121504,	
80111617, 80101604,	Brindar orientación durante los procesos de asignación del subsidio
93141501, 81112006,	familiar de vivienda
80111614, 80111617,	
80161504, 80161501	

2. OBJETO A CONTRATAR CON SUS ESPECIFICACIONES ESENCIALES:

- **2.1 OBJETO:** Prestación de servicios profesionales para la actualización, consultas, programación y mantenimiento de las bases de datos que requiera los módulos en cumplimiento de requisitos de los hogares del sistema de información para la administración del subsidio familiar de vivienda.
- **2.2 CLASIFICADOR DE BIENES Y SERVICIOS:** El objeto contractual se clasifica en el siguiente código del Clasificador de Bienes y Servicios:



PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

Versión: 3.0 Fecha: 23/11/2021

Código: GCT-F-42

Clasificación UNSPSC	Segmento	Familia	Clase	Producto
81112006	Servicios basados en Ingeniería, Investigación y Tecnología	Servicios informáticos	Servicios de Datos	Almacenamiento de Datos

http://www.colombiacompra.gov.co/sites/default/files/manuales/manualclasificador.pdf.

2.3 IDENTIFICACIÓN DEL CONTRATO A CELEBRAR: El contrato que se pretende celebrar es de Contrato de Prestación de Servicios Profesionales, el cual se define en el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, así "...Las Entidades Estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la Entidad Estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.

Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la Entidad Estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales.

La Entidad Estatal, para la contratación de trabajos artísticos que solamente puedan encomendarse a determinadas personas naturales, debe justificar esta situación en los estudios y documentos previos. ...".

2.4 PLAZO DE EJECUCIÓN: El plazo de ejecución del contrato será hasta el 31 de diciembre del 2022, contado a partir del cumplimiento de los requisitos de ejecución.

2.5 LUGAR DE PRESTACIÓN DEL SERVICIO Y DOMICILIO DEL CONTRATO:

Las actividades que se adelanten en cumplimiento del contrato se desarrollarán en la ciudad de Bogotá D.C. Sin embargo, el contratista podrá desplazarse a otras ciudades del país, en cuyo caso, los gastos de viaje correrán por cuenta del Ministerio.

2.6 OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA:

2.6.1 Obligaciones específicas:

- 1. Apoyar a la Dirección de Vivienda de Interés Social y a la Subdirección de Subsidio Familiar de Vivienda en la creación de las bases de datos que requiera el módulo de verificación de cumplimiento de requisitos de los hogares del sistema de información para la administración del subsidio familiar de vivienda, que administra el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.
- 2. Prestar apoyo en la revisión y programación de las copias de seguridad de las bases de datos del sistema de información para la administración del subsidio familiar de vivienda.
- 3. Apoyar en la actualización de la información de entidades externas en las bases de datos que requiera el módulo de verificación de cumplimiento de requisitos de los hogares del sistema de información para la administración del subsidio familiar de vivienda.
- 4. Apoyar en la actualización de la información de novedades sobre los hogares que se han postulado al subsidio familiar de vivienda y que no se encuentran en el módulo de novedades del sistema de información para la administración del subsidio familiar de vivienda.
- 5. Prestar apoyo en la verificación de la correcta ejecución y funcionamiento de los planes de mantenimientos programados de las bases de datos del sistema de información para la administración del subsidio familiar de vivienda.
- 6. Actualizar la información del resultado obtenido por los hogares, en el módulo de verificación del cumplimiento de requisitos del sistema de información para la administración del subsidio familiar de vivienda.
- 7. Prestar apoyo en la generación de las copias de seguridad de las bases de datos que utiliza el módulo de verificación de cumplimiento de requisitos de los hogares del sistema de información



PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

Versión: 3.0

Fecha: 23/11/2021

Código: GCT-F-42

para la administración del subsidio familiar de vivienda.

- 8. Prestar apoyo en la ejecución de consultas en lenguaje informático SQL para la generación de información recurrente sobre las diferentes bases que hacen parte del sistema de información para la administración del Sistema de Información del Subsidio Familiar de Vivienda de Interés Social.
- 9. Actualizar la información de los actos administrativos de asignación sobre los hogares que se encuentran registrados en el sistema de información para la administración del subsidio familiar de vivienda.
- 10. Prestar apoyo en la automatización de tareas sobre las bases de datos que hacen parte del sistema de información para la administración del subsidio familiar de vivienda.
- 11. Proyectar las respuestas a todas las consultas, conceptos y peticiones que le solicite el supervisor del contrato, y se relacionen con el objeto.

2.6.2 Obligaciones generales:

- 1. Cumplir con el objeto y obligaciones previstas en el contrato y en el presente estudio previo.
- 2. Cumplir con los requisitos de ejecución del contrato y suscribir el acta de inicio.
- 3. Participar en las reuniones, talleres y demás eventos que le indique el supervisor y se relacionen con el objeto del contrato.
- 4. Mantener la reserva y confidencialidad de la información, documentos y resultados que conozca y obtenga directa o indirectamente con ocasión del servicio desarrollado y deberá abstenerse de divulgar en cualquier tiempo, por cualquier medio de comunicación, el contenido total o parcial de la información que le sea encomendada para el desarrollo de este contrato.
- Informar oportunamente sobre cualquier petición o amenaza de quien actuando por fuera de la ley pretenda obligarlo a hacer u omitir algún acto u ocultar hechos que afecten los intereses del MINISTERIO.
- 6. Mantener indemne al MINISTERIO frente a cualquier reclamo, demanda, acción o costo que pueda causarse o surgir por daños o lesiones a personas o propiedades de terceros, que se ocasionen durante la ejecución del contrato. En caso de que se instaure demanda, acción o se formule reclamo contra el MINISTERIO por asuntos que sean de responsabilidad del CONTRATISTA, el MINISTERIO se lo comunicará para que por su cuenta adopte oportunamente las medidas pertinentes para garantizar la indemnidad y para que adelante los trámites necesarios para llegar a un arreglo del conflicto. Si el CONTRATISTA no asumiere debida y oportunamente la defensa de los intereses del MINISTERIO, éste podrá hacerlo directamente, previa notificación escrita al CONTRATISTA, quien deberá asumir todos los gastos en que el MINISTERIO incurra por tal motivo.
- 7. Mantener actualizado su domicilio durante el plazo de ejecución del contrato y cuatro (4) meses más y presentarse al MINISTERIO, en el momento en que sea requerido por el mismo, para la suscripción de la correspondiente acta de liquidación, en los casos que aplique.
- 8. Mantener actualizado, en el Sistema de Información y Gestión del Empleo Público -SIGEP-, su hoja de vida con los respectivos soportes.
- 9. Informar oportunamente cualquier anomalía o dificultad que advierta en el desarrollo del contrato y proponer alternativas de solución a las mismas.
- 10. Realizar la entrega de la documentación producida y recibida en ejecución del contrato y entregarla debidamente organizada y atendiendo a las tablas de retención documental TRD del MINISTERIO y las normas legales y reglamentarias que rigen la actividad archivística. Así mismo se obliga a salvaguardar los documentos, expedientes, bienes muebles, equipos y elementos de oficina que le sean entregados para la correcta ejecución del objeto contratado y devolverlos a la terminación del contrato debidamente inventariados al MINISTERIO, para la expedición de la paz y salvo correspondiente por parte del Ministerio; en tal sentido será responsable por la pérdida total y/o parcial de los estos.
- 11. Utilizar la herramienta de gestión documental que determine el MINISTERIO para gestionar, tramitar y controlar la correspondencia que le sea asignada, en medio físico y/o electrónico y realizar todas las actividades definidas en la misma para el proceso de gestión documental dentro de los términos legales correspondientes de cada documento.
- 12. Cumplir con los pagos correspondientes al Sistema General de Seguridad Social Integral de conformidad con lo establecido por la normatividad vigente.
- 13. Presentar por escrito los informes que solicite el MINISTERIO a través del supervisor del presente contrato y presentar a satisfacción del supervisor informes mensuales de avance en



PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

Versión: 3.0

Fecha: 23/11/2021

Código: GCT-F-42

los que se relacionen los servicios prestados en cumplimiento del objeto contractual. Las evidencias que soportan el cumplimiento del contrato se aportarán en medio físico, magnético o digital según determine el supervisor.

- 14. Conocer y aplicar lo dispuesto en la política Anti soborno del MINISTERIO.
- 15. Mantener la afiliación a la Administradora de Riesgos Laborales y cumplir con lo establecido en el del Decreto 1072 de 2015.
- 16. El CONTRATISTA no podrá ceder el presente contrato a persona alguna, o subcontratar parcialmente el objeto del mismo, sin la autorización previa, expresa y escrita del MINISTERIO.
- 17. El CONTRATISTA en el ejercicio de su autonomía para la ejecución de las actividades contratadas, debe contar con todos los elementos y la infraestructura tecnológica (hardware, software, comunicaciones) que le permitan ejecutar las actividades y obtener los productos asociados al cumplimiento de sus obligaciones y por ende del objeto contractual. Con respecto a la infraestructura, esta debe cumplir con las políticas de seguridad informática de la Entidad.
- 18. El CONTRATISTA se compromete a mantener actualizada la garantía de cumplimiento cuando se requiera.
- 19. Las demás que determine el supervisor y que se relacionen con su objeto contractual.

2.7 OBLIGACIONES DEL MINISTERIO:

- 1. Pagar al CONTRATISTA el valor del presente contrato en las condiciones pactadas.
- 2. Ejercer la supervisión para verificar el cumplimiento del objeto contractual y las obligaciones del CONTRATISTA y designar al funcionario que la ejercerá, quien estará en permanente contacto con la contratista para la coordinación de cualquier asunto que así se requiera.
- 3. Suministrar al CONTRATISTA, la información y documentos que requiera para desarrollar el obieto contractual.
- 4. Reconocer con cargo a los recursos del presupuesto general de la Nación, los gastos de viaje y de desplazamiento a que haya lugar, durante la ejecución del objeto del contrato y pagarlos previa legalización de acuerdo con los porcentajes establecidos por el MINISTERIO, así como suministrar los tiquetes aéreos en clase económica para su desplazamiento cuando se requiera.
- 2.8 SUPERVISIÓN Y CONTROL: La vigilancia y control del cumplimiento de las obligaciones a cargo de EL CONTRATISTA será ejercida el Subdirector del Subsidio Familiar de Vivienda del Ministerio o por quien designe el ordenador del gasto, quién será responsable de la verificación en el cumplimiento de las actividades del contrato, de aprobar los pagos, los informes que presente, EL CONTRATISTA, de proyectar el acta de liquidación definitiva del contrato, cuando sea el caso, y en general cumplir con lo previsto en el Manual de Contratación del Ministerio y el manual de supervisión e interventoría de la Entidad.
- **2.9 FORMAS DE TERMINACIÓN:** El contrato que se celebre se podrá terminar en los siguientes eventos:
 - i) por vencimiento del plazo;
 - ii) por mutuo acuerdo entre las partes:
 - iii) por caso fortuito o fuerza mayor;
 - iv) en forma unilateral por parte del MINISTERIO conforme a la Ley;
 - v) por la declaratoria de caducidad del contrato.

3. MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA:

El numeral 4º del artículo 2º de la ley 1150 de 2007 dispone: "Contratación directa. La modalidad de selección de contratación directa, solamente procederá en los siguientes casos: h) Para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que sólo puedan encomendarse a determinadas personas naturales".

El artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, dispone: "Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales. Las Entidades Estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con



PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

Versión: 3.0

Fecha: 23/11/2021

Código: GCT-F-42

la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la Entidad Estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita.

Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la Entidad Estatal; así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales.

La Entidad Estatal, para la contratación de trabajos artísticos que solamente puedan encomendarse a determinadas personas naturales, debe justificar esta situación en los estudios y documentos previos".

- 4. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO INDICANDO LAS VARIABLES UTILIZADAS PARA CALCULAR EL PRESUPUESTO:
- 4.1 VALOR DEL CONTRATO: El valor del contrato es hasta por la suma de CIENTO CUARENTA Y DOS MILLONES SEISCIENTOS VEINTISIETE MIL SETECIENTOS CUATRO PESOS (\$142.627.704) M/CTE., los impuestos a que haya lugar y demás costos directos e indirectos.

Nota: se debe considerar que el valor total del contrato se determina en razón del servicio, por lo cual dependiente del régimen tributario se determinará en la minuta si este valor incluye o no el IVA.

Para definir el monto a contratar se tomó como referencia la tabla guía "Definición de honorarios para la contratación por prestación de servicios profesionales y/o apoyo a la gestión con personas naturales para la vigencia 2021" de honorarios actualizada que aparece publicada en la intranet de la entidad, tomando como parámetros el nivel educativo y la experiencia acreditada del contratista, los requisitos mínimos de formación profesional y/o técnica y la experiencia acreditada.

4.2 FORMA DE PAGO:

El Ministerio pagará al contratista el valor del contrato en los siguientes términos:

- 1. Un (1) primer pago correspondiente al periodo de ejecución comprendido entre la fecha del cumplimiento de requisitos de ejecución y el último día del mes de Enero del 2022, por valor de hasta ONCE MILLONES OCHOCIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL SEISCIENTOS CUARENTA Y DOS PESOS (\$11.885.642) M/CTE. incluidos los impuestos a que haya lugar y demás costos directos e indirectos, o proporcional de acuerdo con los días efectivamente ejecutados, de acuerdo con la fecha de suscripción del acta de inicio, sobre la base de un valor mensual de honorarios de ONCE MILLONES OCHOCIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL SEISCIENTOS CUARENTA Y DOS PESOS (\$11.885.642) M/CTE.
- Once (11) pagos mensuales iguales por valor ONCE MILLONES OCHOCIENTOS OCHENTA Y CINCO MIL SEISCIENTOS CUARENTA Y DOS PESOS (\$11.885.642) M/CTE. incluidos los impuestos a que haya lugar y demás costos directos e indirectos, por cada mes de ejecución contractual.

Los pagos serán realizados a nombre del CONTRATISTA en la cuenta bancaria que acredite para el efecto en la Subdirección de Finanzas y Presupuesto. En todo caso, éste se obliga a informar sobre cualquier novedad de la cuenta bancaria para el pago, para lo cual deberá allegar la documentación correspondiente según los procedimientos de dicha Subdirección.

El MINISTERIO podrá retener las sumas correspondientes a los impuestos en los porcentajes establecidos en la ley.

El MINISTERIO realizará los pagos, previa disponibilidad del PAC y liquidez de la Tesorería.

4.3 La Subdirección de Finanzas y Presupuesto liberará los recursos que no se ejecuten cuando a ello haya lugar.

4.4 ANÁLISIS DEL SECTOR:



PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

Versión: 3.0

Fecha: 23/11/2021

Código: GCT-F-42

Atendiendo lo ordenado en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015 y en aplicación al manual o guía expedido por Colombia Compra Eficiente para la elaboración de los estudios del sector en materia de contratación directa, se establece el siguiente análisis del sector.

El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio requiere contratar la prestación de servicios para apoyar jurídicamente al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio en la revisión de los requerimientos de los aplicativos y módulos de captura, procesamiento de postulantes y generación de listados de asignación relacionados con el otorgamiento del subsidio familiar de vivienda.

Teniendo en cuenta que en la planta de personal de la Entidad no existe personal suficiente para cumplir con el objeto de los presentes estudios previos se considera necesario realizar la mencionada contratación. Así mismo se determina que la presente contratación no está sujeta a requisitos particulares de índole legal.

La Entidad analizó las contrataciones con igual o similar objeto al del presente proceso, adelantados por esta entidad y por otras entidades públicas, así mismo, para la determinación del valor se tuvo en cuenta la guía "Definición de honorarios para la contratación por prestación de servicios profesionales y/o apoyo a la gestión con personas naturales para la vigencia 2021"

5. CRITERIOS PARA SELECCIONAR LA OFERTA MÁS FAVORABLE

El artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015 señala:

"Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que solo pueden encomendarse a determinadas personas naturales.

Las Entidades Estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate."

Por lo anterior con el fin de garantizar que el contratista se encuentra en capacidad de ejecutar el objeto del contrato se requiere que acredite la idoneidad o experiencia, o ambas:

Idoneidad: Título Profesional en Ingeniería de Sistemas con Postgrado en la Modalidad de Especialización.

Experiencia: Sesenta y dos (62) meses de experiencia profesional relacionada.

Así las cosas, por tratarse de la modalidad de selección por contratación directa, no hay lugar a definir factores de selección para la oferta más favorable. Sin embargo, atendiendo el perfil requerido, la evaluación de la hoja de vida del contratista definido para esta contratación se presenta como anexo al presente estudio mediante el documento "certificado de experiencia".

6. ANÁLISIS DEL RIESGO Y FORMA DE MITIGARLO:

Con arreglo a lo establecido en el artículo 4º de la Ley 1150 de 2007, el artículo 2.2.1.1.1.6.3 del Decreto 1082 de 2015 y en los lineamientos del Manual para la Identificación y Cobertura del Riesgo en los Procesos de Contratación expedido por Colombia Compra Eficiente, el Ministerio ha tipificado, estimado y asignado los siguientes riesgos previsibles desde su planeación hasta la liquidación del contrato:

Contexto:

Objeto: Prestación de servicios profesionales para la actualización, consultas, programación y mantenimiento de las bases de datos que requiera los módulos en cumplimiento de requisitos de los hogares del sistema de información para la administración del subsidio familiar de vivienda..



PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

Versión: 3.0

Fecha: 23/11/2021

Código: GCT-F-42

1. Participes: Contratante: MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO- MVCT y Contratista, comprometido a la prestación de los servicios en forma personal.

- 2. Plazo: Hasta 31 de diciembre de 2022
- 3. Ciudadanos Beneficiarios: Todos los Colombianos, dado el alcance de los fines misionales del Minvivienda, de acuerdo con lo establecido por el Decreto 3571 de 2011, su objetivo primordial es formular, adoptar, dirigir, coordinar y ejecutar la política pública, planes y proyectos en materia del desarrollo territorial y urbano planificado del país, la consolidación del sistema de ciudades, con patrones de uso eficiente y sostenible del suelo, teniendo en cuenta las condiciones de acceso y financiación de vivienda, y de prestación de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico
- **4.** Disponibilidad de recursos y conocimientos para el Proceso de Contratación. Al tratarse de actividades de apoyo a la gestión los recursos para ejecutar las obligaciones están disponibles dentro del ministerio y no generan cargas para el contratista.
- **5. Suficiencia del presupuesto oficial:** En virtud de la planificación presupuestal y que el contrato es desarrollado por personas naturales los presupuestos no están afectados por variaciones de costos de insumos, materiales o estudios para cumplir con el objeto contractual, el cual se atiende con las habilidades, competencias y conocimientos del contratista, que presta sus servicios al Ministerio
- **6.** Las condiciones geográficas y de acceso del lugar en el cual se debe cumplir el objeto: El contratista estará mayormente ubicado en oficinas dentro de entornos urbanos y tendrá desplazamientos a otras ciudades del país previo cumplimiento del objeto contractual.
- 7. Entorno socio ambiental. Medio ambiente urbano en oficinas.
- **8.** Condiciones políticas. El marco de la ejecutoria de los planes de gobierno y fines misionales se enmarca dentro del plan nacional de desarrollo, y todas las normas que conforman el entorno político dentro del cual ejerce sus funciones le ministerio.
- 9. Factores ambientales. Las condiciones den ubicación en oficinas en el orden nacional.
- 10. Normatividad aplicable al objeto del Proceso de Contratación.

A continuación, se relaciona la normatividad general y especial a tener en cuenta en el desarrollo del presente contrato:

- LEY 80 DE 1993
- LEY 1150 DE 2007
- LEY 1474 DE 2011
- Decreto 1082 de 2015

Cabe destacar que estos contratos no constituyen vinculación laboral, por lo que dentro del desarrollo jurisprudencial es importante tener presente la sentencia de la Corte Constitucional en Sentencia C-154 de 1997, Magistrado Ponente Dr. HERNANDO HERRERA VERGARA, respecto al contrato de prestación de servicios preceptuó:

"El contrato de prestación de servicios se celebra por el Estado en aquellos eventos en que la función de la administración no puede ser suministrada por personas vinculadas con la entidad oficial contratante o cuando requiere de conocimientos especializados, para lo cual se establecen las siguientes características: a. La prestación de servicios versa sobre una obligación de hacer para la ejecución de labores en razón de la experiencia, capacitación y formación profesional de una persona en determinada materia, con la cual se acuerdan las respectivas labores profesionales. b. La autonomía e independencia del contratista desde el punto de vista técnico y científico, constituye el elemento esencial de este contrato. c. La vigencia del contrato es temporal y, por lo tanto, su duración debe ser por tiempo limitado y el indispensable para ejecutar el objeto contractual convenido. Por último, no es posible admitir confusión alguna con otras formas contractuales y mucho menos con los elementos configurativos de la relación laboral, razón por la cual no es procedente en aquellos eventos el reconocimiento de los derechos derivados de la subordinación y del contrato de trabajo en general, pues es claro que si se acredita la existencia de las características esenciales de éste quedará desvirtuada la presunción establecida en el precepto acusado y surgirá entonces el derecho al pago de las prestaciones sociales en favor del



PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

Versión: 3.0

Fecha: 23/11/2021

Código: GCT-F-42

contratista, en aplicación del principio de la primacía de la realidad sobre las formas en las relaciones de trabajo."

11. Experiencia propia y de otras Entidades Estatales en Procesos de Contratación del mismo tipo:

El contrato ya ha tenido experiencia propia en el ministerio y las actividades de apoyo a la gestión y es de uso amplio en el estado, y a través estos las entidades estatales pueden desarrollar actividades que se derivan del cumplimiento de las funciones de la Entidad Estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales.

Casi Cierto 5	6		7		8	9	10
Probabl e 4	5		6		7	8	9
Posible 3	4		5		6	7	8
Improba ble 2	3		4		5	6	7
Raro 1	2		3		4	5	6
0	1 Insignifica nte		2 Menor		3 Modera do	4 Mayor	5 Catastrófic o
	Obstruye la ejecución del contrato de manera	Dificulta Riesgos Escala de Cons	3	del Valoración de robabilidad	Afecta la ejecució n del	Obstruye la ejecución del contrato sustancialm	Perturba la ejecución del contrato de manera
	intrascende nte.	Consecuencia s	Probabilida d	Sujetos de riesgo	contrato sin	ente pero aun así	grave imposibilita
		Catastrófico < 30%	Casi cierto	Contratista	alterar el	permite la consecución	ndo la consecució
		Mayor 30%	Probable	Entidad Contratante	benefici o para	del objeto contractual	n del objeto contractual.
		Moderado 15%	Posible		las partes		
		Menor 5%	Improbable				
		Insignificante - 1%	Raro				
		contrato de man mínimas se pued		cando medidas objeto contractual			



PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

Versión: 3.0

Fecha: 23/11/2021

						Consecue	q				igna?	Tratamient	de	spu	acto és o	lel	el contrato?	lementar el	se inicia el	se completa	Monit revi	
	Clase	Fuente	Etapa	Tipo	Descrip ción	ncia de la ocurrenci a del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría	A quién se le asigna?	o/Control a ser implement ado	Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría	; Afecta la eiecución del contrato?	Responsable por implementar el	Fecha estimada en que se inicia el	Fecha estimada en que se completa	¿Cóm o se realiza el monito reo?	Period icidad
1	General	Externa	4 Eiecución	Operacionales	Ausenci a del contrati sta. Durante la ejecució n del contrato puede presenta rse ausenci a del contrati sta por accident es y/o enferme dades.	Actividad es y/o servicios a cargo del contratist a no atendidos .	3	4	7	7	Contratista	(f) Reducir consecuen cias y probabilida des. Reprogram ación de actividades . Contar con planes de contingenc ia para el reemplazo temporal o permanent e del contratista.	2	2	4	Baio	55	Contratista	Desde el inicio de la ejecución de contrato	Hasta la terminación del plazo de ejecución del contrato.	Segui miento del contrat o /	Perma nente
2	General	Externa	4 Ejecución	Operacionales	Dificult ades del contrati sta para acceder a la sede del MVCT donde desarrol la el contrato . Durante la ejecució n del contrato puede presenta rse ausenci a del contrati sta por situacio nes de orden público.	Actividad es y/o servicios a cargo del contratist a no atendidos .	3	33	9	6	Contratista	(f) Reducir consecuen cias y probabilida des. Reprogram ación de actividades . Contar con planes de contingenc ia.	2	2	4	Baio	55	Contratista	Desde el inicio de la ejecución de contrato	Hasta la terminación del plazo de ejecución del contrato.	Segui miento del contrat o /	Perma nente



PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

Versión: 3.0

Fecha: 23/11/2021

						Consecue	Q.				igna?	Tratamient	de	spu	acto és d	lel	el contrato?	lementar el	se inicia el	se completa	Monit revi	
	eselD	Firente	Htana	Tipo	Descrip ción	ncia de la ocurrenci a del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría	; A auién se le asigna?	o/Control a ser implement ado	Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría	: Afecta la eiecución del contrato?	Responsable por implementar el	Fecha estimada en que se inicia el	Fecha estimada en que se completa	¿Cóm o se realiza el monito reo?	Period icidad
3	Benanfflon	Externa	/ Hieronoión	Operacionales	requiera el contrati sta para el desarrol lo del contrato . Durante	o de actividad es del contrato. Reproces os, por necesidad de repetir	3	4	7	7	Contratista	(f) Reducir consecuen cias y probabilida des. Contar con herramient as que permitan guardar copias de respaldo de la informació n generada y necesaria para el contrato. Contar con planes de contingenc ia.		2	4	Baio	S.S.	Contratista	Desde el inicio de la ejecución de contrato	Hasta la terminación del plazo de ejecución del contrato.	Segui miento del contrat o /	Perma nente



PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

Versión: 3.0

Fecha: 23/11/2021

							Consecue	þ				signa?	Tratamient	de	spu	acto lés o nier	del	el contrato?	lementar el	se inicia el	se completa	Monit revi	
		Clase	Fuente	Etapa	Tipo	Descrip ción	ncia de la ocurrenci a del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría	. A αuién se le asigna?	o/Control a ser implement ado	Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría	: Afecta la eiecución del contrato?	Responsable por implementar el	Fecha estimada en que se inicia el	Fecha estimada en que se completa	¿Cóm o se realiza el monito reo?	Period icidad
4	ŀ	Específico	Externa	4 Ejecución	Operacionales	entrega bles y product os que desarrol le el contrati sta.	Errores en la toma de decisione s por parte del MVCT, basada en la informaci ón suministr ada por el contratist a.	3	4	7	7	Contratista	(f) Reducir consecuen cias y probabilida des. Contar con un plan trabajo que permita establecer un orden y los recursos necesarios para el cumplimie nto de las actividades del contrato. Contar con herramient a que facilite el uso de la informació n. Contar con planes de contingencia.	2	2	4	Baio	:57	Contratista	Desde el inicio de la ejecución de contrato	Hasta la terminación del plazo de ejecución del contrato.	Segui miento del contrat o /	Perma nente
5	5	Específico	Externa	4 Eiecución	Operacionales	tes Laboral es		3	5	8	8	MVCT	(d) Reducir la probabilida d de la ocurrencia del evento. Implement ar de Sistema de Gestión y Seguridad en el Trabajo. Afiliación al día en el Sistema General de Riesgos Laborales.	2	ĸ	5	Medio	S.	MVCT	Desde el inicio de la ejecución de contrato	Hasta la terminación del plazo de ejecución del contrato.	Segui miento del contrat o /	Perma nente



PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

Versión: 3.0

Fecha: 23/11/2021

						Consecue	9				igna?	Tratamient	de	spu	acto iés o nier	lel	el contrato?	ementar el	se inicia el	se completa		oreo y sión
	Clase	Fuente	Etapa	Tipo		ncia de la ocurrenci a del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría	; A αuién se le asigna?	o/Control a ser implement ado	Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría	: Afecta la eiecución del contrato?	Responsable por implementar el	Fecha estimada en que se inicia el	Fecha estimada en que se completa	¿Cóm o se realiza el monito reo?	Period icidad
					del contrati sta.																	
6	Específico	Externa	4 Eiecución	Operacionales	Demora s en la ejecució n de las activida des y entrega de product os e informe s. Tardía o defectu osa apropia ción de informa ción element os o insumos para el desarrol lo de activida des. Orden público. Enferm edad.	actividad es. Necesida d de reprogra mación de actividad es.	3	3	9	6	Contratista	para el desempeño de sus obligacion es.	2	2	4	Baio	!5	Contratista	Desde el inicio de la ejecución de contrato	Hasta la terminación del plazo de ejecución del contrato.	Segui miento del contrat o /	Perma
7	Específico	Externa	4 Eiecución	Operacionales	Infideli dad de contrati sta. Actos deshone stos, fraude, falsifica ción, delitos electrón icos, entre otras.	Pérdidas patrimoni ales para la entidad. Acciones de entes de control.	3	5	8	8	Contratista	(f) Reducir consecuen cias y probabilida des. Incrementa r frecuencia de auditorías de gestión. Aplicación de doble check list a la gestión del contratista. Contrataci	2	4	9	Alto	:S	Contratista/MVCT	Desde el inicio de la ejecución de contrato	Hasta la terminación del plazo de ejecución del	Segui miento del contrat o /	Perma nente



PROCESO: GESTIÓN DE CONTRATACIÓN

Versión: 3.0

Fecha: 23/11/2021

Código: GCT-F-42

							Consecue	j				asiona?	ızııa:	Tratamient	de	spu	acto és o nier	lel	el contrato?	ementar el	se inicia el	se completa	Monit revi	oreo y sión
Clase	Firente	Omes 1	Eraba	Tipo	Descri ción	ip	ncia de la ocurrenci a del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría	; A quién se le as	duicii se ic	o/Control a ser implement ado	Probabilidad	Impacto	Valoración	Categoría	: Afecta la eiecución del		Fecha estimada en que se inicia el	Fecha estimada en que se completa	¿Cóm o se realiza el monito reo?	Period icidad
													١,	ón de Seguros suficiente.										

7. ANÁLISIS QUE SUSTENTA LA EXIGENCIA DE GARANTÍAS:

Para asegurar el cumplimiento de las obligaciones adquiridas en virtud del contrato, el contratista deberá constituir una garantía a favor del Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio identificado con NIT 900.463.725-2, conforme lo establecido en los artículos 2.2.1.2.3.1.1 y siguientes del Decreto 1082 de 2015, que ampare:

El seguro de cumplimiento debe atender los siguientes requisitos:

CUMPLIMIENTO DEL CONTRATO: Por una cuantía equivalente al 20% del valor total del contrato y con una vigencia igual a su plazo de ejecución y cuatro (4) meses más, contada a partir de la fecha de expedición de la garantía. Al monto de esta garantía, se imputará el valor de la cláusula penal o multas a que haya lugar y se repondrá, si por estos motivos se disminuyera o llegare a agotarse.

PARÁGRAFO: En todo caso, la garantía se entenderá vigente hasta la terminación del contrato y la prolongación de sus efectos, y no expirará por falta de pago de la prima o por revocatoria unilateral. La garantía será aprobada por parte del Coordinador Grupo de Contratos del MINISTERIO.

8. INDICACIÓN DE SI LA CONTRATACIÓN ESTÁ COBIJADA POR UN ACUERDO INTERNACIONAL O UN TRATADO DE LIBRE COMERCIO VIGENTE PARA EL ESTADO COLOMBIANO:

Conforme lo establece la Agencia Nacional de Contratación Pública -Colombia Compra Eficiente, en el Manual para el manejo de los Acuerdos Comerciales en Procesos de Contratación, respecto de la aplicación de Acuerdos Comerciales, "Las Entidades Estatales que adelantan sus Procesos de Contratación con las Leyes 80 de 1993 y 1150 de 2007 no deben hacer este análisis en las modalidades de selección de contratación directa y de mínima cuantía ..."

Atentamente,

ERLES E. ESPINOSA

Director de Inversiones en Vivienda de Interés Social

Proyectó: Cesar Poveda - Contratista

Revisó: Jackeline Diaz Martínez – Profesional Especializado